

Государственная служба, 2015, №4

Иларионова, Т. В динамике глобальных изменений. О саммитах БРИКС и ШОС в Уфе / Т. Иларионова // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 5-12.

В статье дается обзор прошедших в Уфе саммитов БРИКС и ШОС, рассматриваются проблемы управления при подготовке этих важных событий, а также оцениваются перспективы дальнейшего сотрудничества России с ее международными партнерами.

Автор: Татьяна Иларионова, доктор философских наук, профессор, заместитель главного редактора журнала «Государственная служба», E-mail: ts.ilarionova@migsu.ru.

Карпичев, В. Доверие как социальный механизм стабилизации общества и государства / В. Карпичев // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 13-16.

В статье акцентируется внимание на обосновании доверия как социального механизма стабилизации общества и государства, выяснении специфики его исследования и оценки как системно-интеграционного объекта. Рассмотрены основные трактовки феномена «доверия» известными социологами и философами.

Автор: Виктор Карпичев, доктор философских наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской, E-mail: in_rybakova@mail.ru

Арабаджийски, Н. Генезис науки публичного управления / Н. Арабаджийски // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 17-18.

Представленная автором статья – часть изданного в Болгарии на болгарском языке учебника «Государственное и публичное управление» (София: Новый Болгарский университет, 2014) – посвящена исследованию особенностей развития науки публичного управления в XX веке и в начале XXI века. Рассмотрен и кратко отреферирован целый спектр различных теорий, которые интегрально предопределили и составили сегодняшний научный фундамент современной науки публичного управления. Представлена периодизация этапов развития науки публичного управления.

Автор: Николай Арабаджийски, PhD of Economics, профессор Нового Болгарского университета (Болгария), E-mail: n_arabadjiiski@abv.bg.

Ботнев, В. Гражданско-правовое регулирование противодействия коррупции в бизнесе / В. Ботнев // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 19-23.

В статье рассматриваются актуальные проблемы гражданско-правового регулирования противодействия коррупции в бизнесе. Проанализированы шаги, которые предпринимаются российским законодателем для противодействия коррупции в этой сфере с использованием гражданско-правовых средств. Сделаны выводы об их эффективности и основных недостатках.

Автор: Владимир Ботнев, доктор юридических наук, декан факультета государственного и муниципального управления Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: botnevmigsu@yandex.ru.

Борщевский, Г. Методология сопоставительного анализа уровня оплаты государственных служащих / Г. Борщевский // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 24-29.

Статья посвящена вопросам методологии сопоставительного анализа уровня оплаты государственных служащих. Предметом изучения выступают количественные характеристики процесса реформирования государственной службы в части, касающейся оплаты труда, рассмотренные в динамике с 1984 по 2014 годы. В результате проведенного исследования выяснено, что в уровне цен 2014 года оплата труда государственных служащих РФСР в 1984 и 1989 году находилась на сопоставимом уровне с оплатой труда государственных служащих центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти в конце 2000-х годов. Выявлена положительная связь в оплате труда государственных служащих, как с уровнем инфляции, так и с динамикой валового внутреннего продукта. Это свидетельствует о том, что изменение данного показателя происходит в общем контексте социально-экономического развития.

Автор: Георгий Борщевский, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственной службы и кадровой политики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: borshevskiy2008@yandex.ru.

Пыльцина, М. Формирование кадрового состава государственной службы в Российской Федерации и Пруссии: компаративный анализ / М. Пыльцина, С. Щеглова // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 30-33.

В статье проводится сравнительный анализ реализации государственной кадровой политики в Российской Федерации и Пруссии, направленной на совершенствование профессионального корпуса государственных служащих и обеспечение востребованности кадрового потенциала государственной службы. Особое внимание уделяется системе конкурсного отбора на вакантные

должности государственной службы, как действенному механизму результативности управленческой деятельности. Рассматривается правовое значение ограничений и запретов для комплектования кадрового состава органов государственной власти, а также роль гарантий для обеспечения профессионализма и компетентности госслужащих. Авторы приводят отличительные черты определения и содержания испытательного срока государственных служащих в Пруссии и в Российской Федерации. Особым вкладом авторов в исследование темы является вывод о тождественности многих принципов формирования кадрового состава государственной службы России и Пруссии.

Авторы: Марина Пыльцина, кандидат исторических наук, доцент кафедры истории, философии и русского языка Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I, E-mail: pmvistoria@mail.ru,

Светлана Щеглова, старший преподаватель кафедры конституционного и административного права Воронежского государственного аграрного университета имени императора Петра I, E-mail: shcheglovas@mail.ru.

Костин, А. Стратегия кадровой политики как основа модернизации российского здравоохранения / А. Костин, Б. Пономаренко // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 34-37.

В статье охарактеризовано состояние и стратегия кадровой политики в системе российского здравоохранения. Проанализировано содержание правовых актов в области модернизации здравоохранения и совершенствования государственной кадровой политики в этой сфере. Дана оценка состоянию развития кадрового потенциала отрасли как объекта кадровой политики. Приведены авторские суждения о проблемах развития кадровых процессов в медицинских организациях. Раскрыта взаимосвязь модернизационных процессов в системе здравоохранения с кадровым обеспечением медицинских организаций.

Авторы: Андрей Костин, доктор медицинских наук, профессор, первый заместитель директора Национального медицинского радиологического центра им. П. А. Герцена, E-mail: andocrey@mail.ru,

Борис Пономаренко, доктор исторических наук, профессор кафедры управления персоналом Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: pbt2006@mail.ru.

Смирнов, Г. Опыт реализации программно-целевого метода социальной поддержки населения в условиях рыночных реформ / Г. Смирнов // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 38-42.

В статье на примере президентской программы «Дети России» представлен анализ конкретного использования программно-целевого метода при разработке федеральных целевых социальных программ. Выделены основные этапы разработки и реализации федеральной программы «Дети России», связанные с изменением общей государственной политики в сфере

использования программно-целевого планирования. Показана роль этой федеральной программы в формировании региональных целевых программ социальной защиты детства. Представлена характеристика программы с позиций соответствия её менявшимся методическим требованиям к разработке и реализации федеральных целевых программ, дана оценка её результативности.

Автор: Геннадий Смирнов, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного управления, правового обеспечения государственной и муниципальной службы Челябинского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: aandg@inbox.ru.

Пенджиев, А. Методы управления «зеленой» экономикой / А. Пенджиев // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 43-48.

В статье рассмотрены организация, планирование и управление «зеленой» экономикой в Туркменистане. Приводятся экономические требования разработки планов организации энергосбережения и создания организационно-технических мероприятий для решения задач «зеленой» экономики. Рассчитаны местные возобновляемые энергетические ресурсы в Туркменистане с их эколого-экономическими приоритетами для решения энергетических, экономических, экологических, социальных вопросов.

Автор: Ахмет Пенджиев, кандидат технических наук, доктор сельскохозяйственных наук, доцент кафедры Туркменского государственного архитектурно-строительного института, E-mail: ampenjiev@rambler.ru.

Карпенко, О. Развитие платежной системы Банка России / О. Карпенко // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 49-51.

Статья затрагивает вопросы, касающиеся перспектив развития национальной платежной системы в условиях антироссийских санкций. Автором проведен анализ действующей платежной системы и выявлено, что хотя она и выполняет возложенные на нее задачи, однако нуждается в совершенствовании. Банковская электронная система платежей востребована крупными кредитными организациями, использующими ее для регулирования ликвидности, а также Федеральным казначейством для перераспределения доходов между разными уровнями бюджетной системы. В статье сделаны аргументированные выводы и предложения по ее совершенствованию, которые могут быть использованы на практике, а также представлять материал для дальнейших научных исследований в данной области.

Автор: Оксана Карпенко, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Финансы и кредит» Российского университета дружбы народов, E-mail: karpenox@list.ru.

Полозков, М. Малому и среднему предпринимательству необходима налоговая поддержка / М. Полозков, Р. Чванов // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 52-55.

В статье показана важная роль налоговой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в реализации антикризисного плана первоочередных мероприятий Правительства России и субъектов Российской Федерации по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Авторы: Михаил Полозков, доктор экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов общественного сектора Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: polozkovm@mail.ru,

Роберт Чванов, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и финансов общественного сектора Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: chvanovra@mail.ru.

Тимофеева, Г. Эффективность агропродовольственной политики: модели и методы оценки / Г. Тимофеева, Е. Антамошкина // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 56-58.

В статье обосновывается актуальность проблемы оценки эффективности агропродовольственной политики. Характеризуются основные методы и модели оценки, применяемые в мировой и российской практике, определяются условия реализации эффективной региональной агропродовольственной политики. Ключевые слова: агропродовольственная политика, агропромышленный комплекс, методы оценки эффективности агропродовольственной политики.

Авторы: Галина Тимофеева, доктор экономических наук, профессор Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: timoff62@mail.ru,

Елена Антамошкина, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории и экономической политики Волгоградского государственного университета, (E-mail: antamoshkina-elena@rambler.ru.

Журавлева, О. Развитие сельскохозяйственной кооперации в Липецкой области / О. Журавлева, И. Щетинина // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 59-62.

В статье рассмотрены особенности развития сельскохозяйственной кооперации в Липецкой области. С целью совершенствования деятельности региональных органов власти предложены инструменты по развитию финансово-экономической поддержки сельскохозяйственной кооперации, которые будут способствовать созданию широкой, многоуровневой и устойчивой сети кооперативов в сельской местности. Кроме того, в перспективе система сельской кредитной потребительской кооперации должна стать равноправным участником на финансовом рынке.

Авторы: Ольга Журавлева, кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Липецкий филиал, E-mail: gmy.lforags@mail.ru,

Ирина Щетинина, кандидат технических наук, доцент кафедры государственной, муниципальной службы и менеджмента Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Липецкий филиал, E-mail: shetinina62@mail.ru.

Сморчкова, В. Практика взаимодействия коренного населения и промышленных компаний в Арктике (на примере Ямальского района Ямало-Ненецкого автономного округа) / В. Сморчкова // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 63-67.

В статье анализируется взаимодействие коренных малочисленных народов и промышленных компаний на российском Севере. Рассмотрен опыт Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере защиты прав и интересов коренного населения. Показаны различные практики установления диалога между компаниями топливно-энергетического комплекса и местными жителями. Описан опыт вовлечения коренных малочисленных народов Севера в реализацию промышленных инвестиционных проектов.

Автор: Вера Сморчкова, доктор экономических наук, профессор Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: vip25251@yandex.ru.

Раевский, С. Стратегические приоритеты приграничного сотрудничества Приморского края / С. Раевский // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 68-72.

В статье рассматриваются приоритеты приграничного сотрудничества Приморского края. Проанализированы проблемы, с которыми сталкивается развитие приграничного взаимодействия на Дальнем Востоке и в Приморском крае. Показана важность формирования имиджа региона для роста эффективности экономического сотрудничества. Рассмотрено значение ускоренного развития в ближайшей перспективе Приморского края как стратегического субъекта Российской Федерации, непосредственно граничащего со странами Азиатско-Тихоокеанского региона. Обозначены главные стратегические направления в использовании потенциалов приграничного положения.

Автор: Сергей Раевский, доктор экономических наук, профессор Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: svraevsky@gmail.com.

Ретивых, И. Творческая реализация как фактор имиджа территории / И. Ретивых // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 73-76.

В статье затронута тема влияния фактора творческой реализации на формирование имиджа города. Автором сделан вывод о взаимосвязи между

ним и динамикой развития территории. С одной стороны, чем выше уровень развития города, тем больше возможностей творческой реализации его резидентов, с другой – сама по себе творческая реализация горожан является одним из важнейших факторов положительной динамики развития территории. Таким образом, для обеспечения роста потенциала городов важно совершенствовать не только условия для удовлетворения базовых потребностей, но и имиджеобразующие факторы, в том числе и возможности творческой реализации, отсутствие которых неуклонно ведет к оттоку населения.

Автор: Инга Ретивых, старший преподаватель кафедры государственного и муниципального управления Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: retiving@mail.ru.

Козлов, Е. К вопросу о дефинициях и классификациях мультикультурализма / Е. Козлов // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 77-81.

В статье анализируются попытки дать определение мультикультурализму. Кроме того, получают подробное рассмотрение классификационные типы этого сложного понятия. Автором прослеживаются политические и идеологические основания, послужившие залогом для классификационного и содержательного разнообразия мультикультурализма.

Автор: Евгений Козлов, профессор кафедры ЮНЕСКО Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: jesuisbon@yandex.ru.

Газетов, А. Есть ли будущее для слобод в современной России? / А. Газетов // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 82-85.

Рассматривая исторический опыт по привлечению иностранцев из западной Европы на постоянное место жительства в Россию, автор приходит к выводу об их существенном вкладе в развитие страны, заключавшемся в передаче ноу-хау, технологий, навыков, традиционных для более развитых стран, выходцами из которых они являлись. До сих пор известны и существуют многие предприятия, основанные в свое время переселенцами или их обрусевшими потомками. Предлагается рассмотреть возможность возобновления практики создания иностранных слобод с учетом современных реалий.

Автор: Антон Газетов, заместитель заведующего отделом Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации (ИЗ и СП), E-mail: agazetov@izak.ru.

Барковская, Е. Именитые губернаторы России (1708-1917) / Е. Барковская, А. Ионова // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 86-90.

В статье раскрываются основные направления деятельности трех российских генерал-губернаторов, видных военачальников и администраторов.

Все они (А. Д. Меншиков, Г. А. Потемкин, Н. Н. Муравьев) внесли большой вклад в хозяйственное освоение и культурное развитие тех регионов, которые оказывались в границах России по мере ее выхода к Балтийскому и Черному морям, а также к Тихому океану.

Авторы: Елена Барковская, доктор исторических наук, доцент. E-mail: elenabarkov@mail.ru,

Алла Ионова, доктор исторических наук, профессор кафедры правового обеспечения государственной и муниципальной службы Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: gup@migsu.ranepa.ru.

Терновая, Л. Музыка Петра Ильича Чайковского в геополитическом звучании / Л. Терновая // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 91-94.

В периоды обострения геополитической обстановки расширяется пространство интерпретаций геополитических доктрин. Для объяснения стремления к геополитическим переменам или стремления их избежать мобилизуются не только средства политического языка, но и языка культуры, искусства. И чем выше творческий дар художника, тем ярче его произведения отражают все реалии времени, включая геополитические. Это дает основание попытаться через музыку П. И. Чайковского представить, на каком международном фоне разворачивалось его творчество, какой он видел Россию в этом мире.

Автор: Людмила Терновая, доктор исторических наук, профессор кафедры социологии и управления «Московского автомобильно-дорожного государственного технического университета (МАДИ)», E-mail: 89166272569@mail.ru.

Большаков, С. Лоббизм в системе публичных коммуникаций Европейского союза / С. Большаков, Ю. Большакова // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 95-100.

В статье анализируется феномен лоббизма как формы политических коммуникаций органов государственной власти, бизнеса и общественно-политических акторов. На основе репрезентативного социологического опроса представлена обобщенная картина положения лоббизма в европейском политическом ландшафте, раскрыт европейский опыт реализации процесса лоббизма на национальном и наднациональном уровне. Анализируются положительные и отрицательные данные об эффективности лоббирования, положительные и негативные явления лоббизма в оценках ведущих политических деятелей, экспертов и представителей парламентского корпуса.

Авторы: Сергей Большаков, доктор экономических наук, доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой менеджмента массовых коммуникаций Санкт-Петербургского государственного университета, E-mail: snbolshakov@mail.ru,

Юлия Большакова, кандидат политических наук, доцент Санкт-Петербургского государственного экономического университета, научный

сотрудник Коми Республиканской академии государственной службы и управления, E-mail: 82abdulaeva@rambler.ru.

Наджибула Хафизула Самсор. Особенности имплементации Афганистаном международно-правовых актов по правам человека / Наджибула Хафизула Самсор // Государственная служба. – 2015. - № 4. – С. 101-103.

Афганистан в 2001 году столкнулся с серьезной проблемой нарушения юридической преемственности, которая была решена с помощью принятия декларации о признании всех ранее подписанных соглашений, а также Конституции, закрепившей международные обязательства. Кроме того, Афганистан широко применял опыт ООН для создания национальной системы органов по правам человека. Таким образом, полученный опыт в восстановлении юридической преемственности и создании системы органов, наблюдающих за правами человека, имеет большое международное значение.

Автор: Наджибула Хафизула Самсор, генерал полиции, начальник десятого округа полиции города Кабула Министерства внутренних дел Афганистана, E-mail: shahm@inbox.ru.

Козлов, Ю. Алгоритм оценки качества государственной услуги / Ю. Козлов // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 105-111.

Качество предоставляемых органами исполнительной власти государственных услуг является основной проблемой развития сервиса в этой сфере. Целью исследования является разработка конкретных практических рекомендаций по повышению качества и эффективности системы предоставления государственных услуг. В работе использовались методы системного подхода, математического моделирования, социологические исследования, а также различные методики графической интерпретации информации. Грамотно построенная система управления качеством позволит не только проводить контроль над деятельностью органов, реализующих правоприменительную практику, но и обеспечить обратную связь, необходимую для устойчивой и способной к развитию системы исполнительной власти.

Автор: Юрий Козлов, аспирант Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, E-mail: Yura12041980@yandex.ru.

Шандыбина, М. Российская модель светского государства: ожидания и реальность / М. Шандыбина // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 112-115.

Статья посвящена рассмотрению понятия светского государства и его основных характеристик. Автор обращает особое внимание на сложности реализации некоторых аспектов светскости в условиях политического и идеологического плюрализма, а также отмечает, что имеет место некоторое несоответствие положений, указанных в нормативно-правовых актах, и как данные положения претворяются в жизнь в российской действительности.

Автор: Мария Шандыбина, аспирантка кафедры социологии факультета Международной журналистики Московского государственного института международных отношений Министерства иностранных дел России, E-mail: marishan@mail.ru.

Перезолова, А. Порталы как институт формирования политики открытого доступа / А. Перезолова // Государственная служба. – 2015. – № 4. – С. 116-119.

В статье анализируется функционал городских порталов Москвы, приводятся примеры как государственных порталов, так и частных интернет-проектов, иллюстрируется их взаимосвязь. Рассматриваются уникальные интернет-ресурсы Москвы: система электронных референдумов «Активный гражданин» и платформа «Сердитый гражданин». Аргументируется массовое использование городских порталов как ресурса обезличенного взаимодействия для устранения персонификации чиновника и улучшения работы системы городского управления.

Автор: Алена Перезолова, аспирантка факультета политологии Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, E-mail: a_perezolova@mail.ru.